

Информация
о проведенной экспертизе НПА муниципального образования
городского округа Истра Московской области.



Заключение

по результатам экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта
Решения Совета депутатов городского округа Истра Московской области
«Об установлении величины отчислений от прибыли муниципальных унитарных
предприятий городского округа Истра Московской области»
(далее – Проект Решения).

Заключение подготовлено Контрольно-счетным органом городского округа Истра Московской области (далее – КСО) в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом городского округа Истра Московской области, стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы», утвержденным председателем КСО 21.11.2019 года.

При проведении экспертизы Проекта Решения учтены положения Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Законом Московской области от 10.10.2008 № 140/2008-ОЗ «О порядке перечисления в бюджет Московской области части прибыли государственных унитарных предприятий Московской области» (далее – Закон Московской области № 140/2008-ОЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 10.04.2002 № 228 «О мерах по повышению эффективности

использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» (далее – Постановление Правительства РФ № 228).

Целью проведения экспертизы Проекта Решения является его соответствие нормам действующего законодательства.

Представленный Проект Решения подготовлен и вынесен на рассмотрение и принятие Советом депутатов городского округа Истра Комитетом по управлению имуществом администрации городского округа Истра Московской области.

КСО рассмотрен Проект Решения и пояснительная записка, представленные председателем Комитета по управлению имуществом администрации городского округа Истра Московской области.

Проектом Решения предлагается установить на 2019-2020 годы величину отчисления от прибыли муниципальных унитарных предприятий в бюджет городского округа Истра.

На основании представленного Проекта Решения КСО сформулированы выводы:

КСО орган рассмотрел материалы, представленные к Проекту Решения и отмечает, что собственник имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия (ч. 1 ст.295 ГК РФ).

В соответствии с ст. 62 БК РФ неналоговые доходы местных бюджетов формируются в соответствии с ст.ст. 41, 42 и 46 БК РФ, в том числе за счёт части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, определяемых в порядке, установленном муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В данном случае в результате установления величины отчисления от прибыли формируются неналоговые доходы бюджета городского округа Истра, сохраняется контроль за деятельностью муниципального предприятия.

В соответствии с положениями ч. 2 ст. 64 БК РФ муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования о внесении изменений в муниципальные правовые акты о местных налогах, муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), должны быть приняты до дня внесения в представительный орган муниципального образования проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

В соответствии с ст. 185 БК РФ проект бюджета на очередной финансовый год вносится до 15 ноября текущего года.

Таким образом, нарушен срок внесения настоящего Проекта Решения в представительный орган муниципального образования.

В соответствии с ст. 2 Закона Московской области № 140/2008-ОЗ, п.6 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 228, часть прибыли предприятий, подлежащая перечислению в федеральный бюджет в текущем году, за исключением предприятий, включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.06.2011 г. № 1060-р, определяется решением федерального органа исполнительной власти не позднее 1 мая на основании отчета о деятельности предприятия за прошедший год и утвержденной программы деятельности предприятия. При этом часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет, определяется как часть прибыли федерального государственного унитарного предприятия, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей,

уменьшенной на сумму расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятия, утвержденных в составе программы деятельности предприятия на текущий финансовый год, осуществляемых за счет чистой прибыли, но не менее 50 процентов прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации.

Представленным Проектом Решения установлена величина отчислений от прибыли муниципальных унитарных предприятий городского округа Истра Московской области на 2019-2020 годы ниже, установленного норматива Федеральным законодательством.

КСО рекомендует рассмотреть вопрос о приведении величина отчислений от прибыли муниципальных унитарных предприятий городского округа Истра Московской области на 2019-2020 годы в соответствие с Федеральным законодательством.

Представленный Проект Решения в целом соответствует нормам бюджетного законодательства.